

Notă informativă
la proiectul hotărîrii Guvernului privind organizarea și funcționarea
Agenției de Stat pentru Proprietatea Intelectuală

I. Denumirea autorului proiectului

Proiectul Hotărîrii Guvernului privind organizarea și funcționarea Agenției de Stat pentru Proprietatea Intelectuală este elaborat și promovat de către Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală (*în continuare, proiectul hotărîrii Guvernului*), în baza prevederilor art. 7 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 114 din 03.07.2014 cu privire la Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală, art. 23 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 100 din 22.12.2017 cu privire la actele normative și pct. 38 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 610 din 03.07.2018.

II. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Prezentul proiect de act normativ are drept scop implementarea reformei administrației publice, obiectiv trasat în Strategia privind reforma administrației publice pentru anii 2016-2020, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr. 911/2016 și Planul de acțiuni pe anii 2016-2018 pentru implementarea acestei Strategii, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1351/2016.

În context, întru realizarea acestui obiectiv, prin Legea nr. 140/2018 pentru modificarea și completarea unor acte legislative (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 309-320 din 17.08.2018) au fost operate amendamente la Legea nr.114/2014 cu privire la Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală (*în continuare, Legea nr. 114/2014*).

Nemijlocit, proiectul hotărîrii Guvernului este elaborat în vederea executării art. 6 alin. (1) din Legea nr. 114/2014 cu privire la Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală (*în continuare, Legea nr. 114/2014*), potrivit căruia Regulamentul privind organizarea și funcționarea Agenției de Stat pentru Proprietatea Intelectuală, precum și structura și efectivul-limită ale acesteia se aprobă de Guvern.

Subsecvent, art. XXXIV alin. (4) din Legea nr. 140/2018 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, stabilește că, Guvernul în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege și va elabora actele normative necesare pentru implementarea prezentei legi.

III. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul hotărîrii Guvernului nu presupune armonizarea cu legislația Uniunii Europene.

IV. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

La nivel de cadru normativ primar, statutul juridic, principiile și direcțiile de activitate ale Agenției de Stat pentru Proprietatea Intelectuală (AGEPI), în calitate de oficiu național în acest domeniu sunt reglementate de Legea nr. 114/2014 cu privire la Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală.

Totodată, reieșind din complexitatea domeniului de activitate al AGEPI, sub aspect procedural, la nivel național, cadrul normativ primar este reprezentat de un șir de acte normative adoptate la nivel de Lege, cele mai importante fiind următoarele:

- Legea nr. 38/2008 privind protecția mărcilor;

- Legea nr. 161/2007 privind protecția desenelor și modelelor industriale;
- Legea nr. 39/2008 privind protecția soiurilor de plante;
- Legea nr. 50/2008 privind protecția invențiilor;
- Legea nr. 66/2008 privind protecția indicațiilor geografice, denumirilor de origine și specialităților tradiționale garantate;
- Legea nr. 139/2010 privind dreptul de autor și drepturile conexe.

De menționat că, modul de implementare a actelor legislative prenotate este reglementat prin Hotărâri de Guvern separate ce descriu procedura de depunere, examinare și înregistrare a obiectelor de proprietate intelectuală.

Sub aspect conceptual, amendamentele de bază operate la Legea nr. 114/2014, în redacția Legii nr. 140/2018 pentru modificarea și completarea unor acte legislative au vizat modificarea statutului AGEPI din instituție publică aflată în subordinea Guvernului, în autoritate administrativă centrală în subordinea Guvernului, precum și modificarea sursei de finanțare a activității acesteia.

În context, prin proiectul hotărârii Guvernului privind organizarea și funcționarea Agenției de Stat pentru Proprietatea Intelectuală se propune reglementarea misiunii, domeniilor de activitate, a funcțiilor și drepturilor și nu în ultimul rând, modalitatea de organizare a activității, structura și organigrama AGEPI.

De menționat că, conform amendamentelor adoptate la Legea nr. 114/2014, finanțarea și asigurarea tehnico-materială a activității AGEPI în calitate de autoritate administrativă centrală în subordinea Guvernului, urmează a se efectua din contul bugetului de stat și al altor mijloace neinterzise de lege.

Misiunea, domeniile de activitate, funcțiile și drepturile AGEPI prevăzute în proiectul propus spre examinare, derivă din Legile din domeniul proprietății intelectuale menționate supra, precum și din celelalte acte normative subsecvente acestora. La fel, funcțiile AGEPI au ca bază inclusiv legislația internațională și vin să contribuie la realizarea obiectivelor strategice ale politicii guvernamentale în limitele obligațiilor asumate de către Republica Moldova în cadrul convențiilor internaționale ce reglementează acest domeniu. Prin urmare, funcțiile AGEPI aferente domeniului:

- *acordării protecției pe teritoriul Republicii Moldova a obiectelor de proprietate intelectuală* sunt exercitate în conformitate cu prevederile Legii nr. 114/2014 și Legile și Hotărârile Guvernului din domeniul proprietății intelectuale;
- *promovării și implementării obiectivelor de dezvoltare a sistemului de proprietate intelectuală* sunt exercitate în conformitate cu prevederile Legii nr. 114/2014;
- *prestării serviciilor aferente protecției obiectelor proprietății intelectuale* sunt exercitate în conformitate cu prevederile Legii nr. 114/2014, Legilor și Hotărârilor Guvernului din domeniul proprietății intelectuale, Regulamentului privind înregistrarea contractelor de cesiune, licență, gaj și franchising referitoare la obiectele de proprietate industrială, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 612/2011; Regulamentului cu privire la modul de producere, eliberare și aplicare a marcajelor de control pe exemplarele de opere și fonograme și Regulamentului cu privire la modul de înregistrare în Registrul de stat al titularilor marcajelor de control, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 744 din 20/2003;
- *informării și documentării privind protecția proprietății intelectuale* sunt exercitate în conformitate cu prevederile Legii nr. 114/2014 și Legilor speciale din domeniul

proprietății intelectuale;

- *instruirii și pregătirii cadrelor* sunt exercitate în conformitate cu prevederile Legii nr. 114/2014;

- *coordonării activității mandatarilor autorizați și evaluatorilor în domeniul proprietății intelectuale* sunt exercitate în conformitate cu prevederile Legii nr. 114/2014 și Legilor și Hotărîrilor Guvernului din domeniul proprietății intelectuale, Legii nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare; Regulamentului privind activitatea mandatarilor autorizați în proprietatea intelectuală, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 541/2011 și Hotărîrii Guvernului nr. 783/2003 cu privire la evaluarea obiectelor de proprietate intelectuală;

- *coordonării activității organelor de soluționare extrajudiciară a litigiilor din domeniul proprietății intelectuale* sunt exercitate în conformitate cu prevederile Legii nr. 114/2014 și Legilor și Hotărîrilor Guvernului din domeniul proprietății intelectuale, Regulamentului privind organizarea și funcționarea Comisiei de contestații în domeniul proprietății intelectuale și procedura de examinare a contestațiilor, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 257/2009, Regulamentului privind organizarea și funcționarea Comisiei de mediere în domeniul proprietății intelectuale și procedura de mediere, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 184/2015 și Regulamentului privind organizarea și funcționarea Arbitrajului specializat în domeniul proprietății intelectuale și procedura arbitrală, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 987/2017;

- *coordonării activității organizațiilor de gestiune colectivă* sunt exercitate în conformitate cu prevederile Legii nr. 139/2010 privind dreptul de autor și drepturile conexe și Legii nr. 114/2014 cu privire la Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală.

Referitor la dreptul AGEPI de a acorda, în domeniile sale de competență, servicii contra plată (pct. 11, subpct. 11) din proiectul Regulamentului privind organizarea și funcționarea AGEPI), cuantumul tarifelor pentru respectivele servicii este stabilit în euro, luînd în considerare politica actuală a Republicii Moldova de integrare europeană, intensificarea relațiilor economice cu Uniunea Europeană, precum și faptul că ponderea solicitanților străini din Uniunea Europeană care înregistrează obiectele de proprietate intelectuală în Republica Moldova constituie aproximativ 67%. Or, potrivit art. 5 alin. (2) din Legea nr. 114/2014, AGEPI activează inclusiv în calitate de oficiu receptor al cererilor de acordare a protecției pentru obiectele de proprietate intelectuală în străinătate, conform tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte. Solicitanții naționali achită tarifele în lei moldovenești, conform cursului oficial stabilit de Banca Națională a Moldovei în raport cu euro la data plății. În prezent, nomenclatorul serviciilor cu semnificație juridică în domeniul protecției obiectelor proprietății intelectuale, tariful pentru serviciile solicitate (stabilit în euro), precum și facilitățile/reducerile semnificative de care beneficiază solicitanții naționali, sunt aprobate prin Hotărîrea Guvernului nr. 774 din 13.08.1997.

În partea ce ține de organizarea activității AGEPI, cu excepția Directorului General, al cărui statut este de persoană cu funcție de demnitate publică, angajații AGEPI vor avea calitatea de funcționari publici și persoane de deservire tehnică. Corespunzător, salarizarea se va efectua conform reglementărilor relevante statutului fiecărei categorii de personal (de ex. Legea nr. 355/2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar, Legea nr.

48/2012 privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici, etc.).

Potrivit proiectului de hotărâre de Guvern, se propune ca efectivul-limită de personal să constituie 131 de unități, comparativ cu efectivul-limită actual al AGEPI, care constituie 159 unități, conform statelor de personal aprobate.

Structura și organigrama AGEPI sunt corelate cu misiunea, domeniile de activitate complexe, funcțiile și drepturile AGEPI din proiect, precum și reieșind din necesitatea asigurării unui management instituțional eficient. Instituirea cabinetului Directorului General are ca bază prevederile art. 2 alin. (2) din Legea nr. 80/2010 cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică.

Modificările ce se propun în anexa nr. 4 la proiectul hotărârii Guvernului se află în corelare cu amendamentele propuse la Legea nr. 48/2012 privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici (art. XXIII din Legea nr. 140/2018 pentru modificarea și completarea unor acte legislative). În ceea ce privește lista Hotărârilor Guvernului propuse spre abrogare (anexa nr. 5 la proiectul hotărârii Guvernului), aceasta se efectuează reieșind din considerentul modificării statutului AGEPI și a condițiilor de salarizare a angajaților.

V. Fundamentarea economico-financiară

Conform ultimelor amendamente operate la art. 6 alin. (3) din Legea nr. 114/2014 cu privire la Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală, bugetul AGEPI se elaborează, se aprobă și se administrează în conformitate cu principiile, regulile și procedurile stabilite de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.

Concomitent, potrivit pct. 4 din proiectul Regulamentului privind organizarea și funcționarea AGEPI, finanțarea și asigurarea tehnico-materială a AGEPI se efectuează din contul bugetului de stat și al altor mijloace neinterzise de lege.

Prin urmare, implementarea prevederilor prezentului proiect de act normativ urmează a fi realizată din bugetul de stat.

O estimare concretă a cheltuielilor necesare pentru implementarea reglementărilor propuse, în special a cheltuielilor de personal nu poate fi efectuată, reieșind din considerentul că statele de personal urmează a fi aprobate de către Directorul General al AGEPI și avizate de către Cancelaria de Stat urmare aprobării prezentului proiect de act normativ.

Pentru următoarele luni al anului curent, cheltuielile ce țin de procesul de reorganizare, precum și cele ce țin de organizarea activității AGEPI urmează a fi aprobate de către Guvern. Astfel, în baza art. 16¹ din Legea bugetului de stat pentru anul 2018 nr. 289/2017 (în redacția Legii nr. 101/2018), Guvernul a fost abilitat cu dreptul de a repartiza suma de 113200,0 mii de lei pe tipuri de venituri și cheltuieli (inclusiv cheltuieli de personal), pe destinatari, ca urmare a modificării statutului unor autorități/instituții publice la autogestiune și adoptării actelor normative privind organizarea și funcționarea acestor entități.

În partea ce ține de pct. 5 din proiectul Regulamentului, potrivit căruia nu poate fi asimilată veniturilor AGEPI, și respectiv, veniturilor bugetului de stat, remunerația compensatorie acumulată în condițiile Legii nr. 139 din 2 iulie 2010 privind dreptul de autor și drepturile conexe, de menționat că acest aspect se propune în contextul propunerilor de modificare a art. 26 și 27 din Legea nr. 139/2010 privind dreptul de autor și drepturile conexe și care se conțin în proiectul legii pentru modificarea și completarea unor

acte legislative (pe segmentul dreptului de autor și drepturilor conexe), înregistrat în Parlament cu numărul 257 din 13.07.2018.

În sensul art. 26 și 27 din Legea nr. 139/2010 privind dreptul de autor și drepturile conexe, remunerația compensatorie reprezintă plata sau despăgubirea ce se achită autorilor și titularilor de drepturi în cazul reproducerii operelor lor publicate legal (copie privată). Dreptul la remunerație compensatorie poate fi exercitat exclusiv prin intermediul unei organizații de gestiune colectivă a drepturilor patrimoniale. Remunerația compensatorie reprezintă în sine o redevență „privată”, ce se achită de către importatorii echipamentelor și suporturile materiale care pot fi utilizate pentru efectuarea de copii private și care este destinată exclusiv autorilor și titularilor de drepturi.

Potrivit proiectului de lege menționat, mecanismul privind achitarea remunerației compensatorii, nu presupune că un anumit procent din suma acumulată îi revine AGEPI, respectiv, nu constituie nici venit al AGEPI. Mecanismul astfel propus, are ca efect implementarea defectuoasă a prevederilor art. 26 și 27 din Legea nr. 139/2010 privind dreptul de autor și drepturile conexe și, prin urmare, are drept scop asigurarea unei maxime transparențe în procesul de repartizare și achitare efectivă a remunerației compensatorii de către organizația de gestiune colectivă către autorii și titularii de drepturi.

VI. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului nu implică modificarea, abrogarea sau aprobarea altor acte normative. Actele normative ce se propun a fi modificate și, respectiv abrogate, sunt parte componentă a prezentului proiect de act normativ (anexele nr. 4 și 5 la proiectul hotărârii Guvernului).

VII. Respectarea transparenței decizionale

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul hotărârii Guvernului privind organizarea și funcționarea Agenției de Stat pentru Proprietatea Intelectuală este plasat pe pagina web oficială a AGEPI: www.agepi.gov.md, la compartimentul *Transparența/Consultări publice*, în directoriul *Proiecte de acte normative generale*, precum și pe pagina web: www.particip.gov.md.

Lilia BOLOCAN,
Director General